

**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ЛАГАНСКОГО РАЙОННОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ**

---

**РЕШЕНИЕ № 37 - 2**

29 апреля 2025 г.

г. Лагань

Об отчете Контрольно-счетной палаты Лаганского  
районного муниципального образования  
Республики Калмыкия об итогах работы за 2024 г.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Собрание депутатов Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия

**решило:**

1. Утвердить отчет Контрольно-счетной палаты Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия об итогах работы за 2024 год.
2. Отчет Контрольно-счетной палаты Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия об итогах работы за 2024 год разместить на официальном сайте Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

Председатель Собрания депутатов  
Лаганского районного муниципального  
образования Республики Калмыкия

Гавилов С.М.

## **ОТЧЕТ**

### **о деятельности Контрольно-счетной палаты Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия за 2024 год**

Годовой отчет подготовлен в соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 21 Положения о Контрольно-счетной палате Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия, утвержденного решением Собрания депутатов Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия от 24.12.2021г. №10-10 и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения.

#### **1. Общие сведения**

Контрольно-счетная палата Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия, Положением о Контрольно-счетной палате.

При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счетная палата руководствуется Стандартами внешнего муниципального финансового контроля и иными нормативными правовыми актами.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

На основании статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ и в соответствии со статьей 11 Положения о Контрольно-счетной палате Лаганского РМО РК деятельность КСП осуществляется согласно годовому плану работы, который разрабатывается и утверждается ею самостоятельно. Включению в годовой план работы также подлежат поручения Собрания депутатов Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия, предложения и запросы Главы Лаганского районного муниципального образования Республики

Калмыкия, направленные в Контрольно-счетную палату в срок до 15 декабря года предшествующего планируемому.

План работы включает в себя контрольные и экспертно-аналитические мероприятия с указанием срока их проведения.

Штатная численность сотрудников Контрольно-счетной палаты не изменилась и составляет 1 человек - председатель.

Настоящий отчет содержит основные итоги работы Контрольно-счетной палаты, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты иной деятельности по реализации задач, возложенных на Контрольно-счетную палату, а также основные направления деятельности в 2024 году.

Приоритетным направлением деятельности является предварительный и текущий контроль за исполнением местного бюджета (бюджета Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия), целью и задачами которого являются разработка рекомендаций по повышению качества бюджетного процесса, по установлению резервов пополнения бюджета, а также по предотвращению неэффективных и безрезультативных расходов.

## **2. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности**

### ***Контрольные мероприятия***

В отчетном году Контрольно-счетной палатой было запланировано и осуществлено 2 контрольных мероприятия, одно из которых проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Калмыкия. Контрольными мероприятиями было охвачено 5 объектов контроля, в одном из которых МКОУ «Северная СОШ им. Лиджи-Горяева Т. Л.-Г.» проведены 2 контрольных мероприятия. Также объектами контроля являлись МКОУ «Многопрофильная гимназия г. Лагани им. Героя РФ Лиджиева М. В.», МКУ «Управление образования и культуры Администрации Лаганского РМО», МКУ «Центр культурного развития», МКУ «Центральная районная библиотека централизованной библиотечной системы Лаганского района им. Лиджи-Гаряева Б.М».

1. Контрольное мероприятие «Организация и обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в МКОУ «Северная СОШ им. Лиджи-Горяева Т. Л.-Г.» в 2022-2023 учебных годах» проводилось согласно пункту 2.1 Плана работы на 2024 год. Общий объем проверенных средств 1 194,2 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлен 1 случай нарушения в сфере закупок. В нарушение ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а так же ч. 1 ст. 24, ч.5 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ учреждением неправомерно выбран способ осуществления закупки у единственного поставщика, то есть без использования конкурентных способов определения поставщика. Сумма нарушения составила 639,70 тыс. рублей;

Также выявлено ненадлежащее оформление локального нормативного акта школы, которое в ходе проверки было исправлено.

На основании статьи 18 Положения о Контрольно-счетной палате Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия объекту проверки было направлено представление для рассмотрения и принятия мер по устранению причин совершения нарушения и недостатков.

2. Результаты совместного контрольного мероприятия с КСП Республики Калмыкия «Аудит системы оплаты труда работников культуры и общеобразовательных организаций, в том числе в части соответствия ее действующему законодательству»

### В сфере образования

Анализ показал, что в общеобразовательных учреждениях района наблюдается уменьшение численности учащихся и средней наполняемости классов. Так, количество обучающихся на 20 сентября 2024 года составляет 1616 человек и уменьшилось в сравнении с 20 сентября 2021 года на 278 человек или на 14,7 %, а количество малокомплектных школ увеличилось на 1 единицу.

Укомплектованность образовательных учреждений кадрами по отношению к штатной численности составила по району, в среднем: 2022 г. - 75,3%, 2023 г. – 72,7%, 2024 г. – 70,4 или снижение показателя за проверяемый период составило 4,9 %. Снижение численности педагогического персонала происходит по причинам уменьшения количества обучающихся, классов и классов-комплектов, а также миграции педагогов в крупные города, смены профессии, ухода на пенсию.

Анализ показал и высокий уровень коэффициента совместительства, свидетельствующий о недостатке учителей и о повышенной нагрузке на педагогический персонал, что формирует риски снижения качества образовательного процесса, как следствие может влиять на достижение целевых значений показателей качества образовательной услуги.

Ввиду нехватки учителей идет внутреннее и внешнее совместительство (привлекаются педагоги из других общеобразовательных учреждений).

Вместе с тем, количество незанятых (в том числе внутренним и внешним совместительством, совмещением) вакантных должностей педагогического персонала увеличивается.

Согласно отчету ОО-1 (по состоянию на 20.09.) количество вакансий в 2022 году составило 10 ед., 2023 - 11 ед., 2024 - 15 ед., или рост составил 50%.

Для решения указанной проблемы принимаются следующие меры: МКУ «Управление образования и культуры Администрации Лаганского РМО» формируются заявки в Министерство образования и науки РК на участие в программе «Земский учитель», принимается участие в «Ярмарках вакансий», проводимых КалмГУ, встречах со студентами старших курсов педагогических специальностей КалмГУ. Однако из-за удаленности района, отсутствия муниципального жилья желающих трудоустроиться крайне мало. За время действия программы «Земский учитель» (с 2020 г.) только два педагога изъявили желание приехать в район. В рамках соглашения между КалмГУ и МОНРК 6 человек проходят обучение по программам переподготовки, в том числе 4 по специальности «Математика», 2 - по специальности «Биология».

В целях восполнения дефицита педагогических кадров утвержден Порядок предоставления единовременной денежной выплаты учителям-предметникам в сумме 300,0 тыс. рублей, привлеченным в образовательные учреждения

Лаганского района из иных территорий, в качестве подъемного капитала (постановление Администрации Лаганского РМО РК от 02.10.2024г. № 219).

Анализ принятых нормативно-правовых актов по оплате труда работников образования, принятых в общеобразовательных учреждениях показал следующее: в Положениях об оплате труда допускаются нормы, регулирующие выплаты несуществующим работникам данного учреждения, например, оплата труда тренеров-преподавателей спортивных школ, медицинских работников, работников дошкольных образовательных учреждений; должность советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях не была внесена в Положение и не определена ставка заработной платы.

Выборочной проверкой в 2 образовательных учреждениях выявлены нарушения порядка исчисления месячного должностного оклада работников по каждой категории работников, в том числе руководителей, а также порядка проведения тарификации педагогических работников, начисления компенсационных выплат не установлено.

Анализ показал, что межбюджетные трансферты (субвенция, иные МБТ) за 2022-2023 годы исполнены в полном объеме. За 8 месяцев 2024 года исполнение составляет 80.5%.

### В сфере культуры

Анализ принятых нормативно-правовых актов по оплате труда работников, принятых в учреждениях культуры, показал следующее: в Положениях об оплате труда установлен коэффициент за Почетное звание «Ветеран труда», нагрудные знаки Российской Федерации в размере 10 % от минимального оклада. В проверяемом периоде выплаты за Почетное звание «Ветеран труда», нагрудные знаки Российской Федерации учреждениями не осуществлялись.

Трудовые отношения носят возмездный характер за исполнение трудовой функции. Оплата труда работника согласно части первой статьи 129 Трудового кодекса РФ включает в себя три составные части:

- вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;
- компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера);
- стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).

Таким образом, трудовым законодательством не установлена обязанность работодателя производить доплату работнику за звание "Ветеран труда", оплата труда работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда (часть первая статьи 132 Трудового кодекса РФ).

Более того, согласно Федеральному закону от 12 января 1995 г. №5-ФЗ «О ветеранах» звание «Ветеран труда» дает право на меры социальной поддержки определенными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Норма, установленная в Положении №25-11 в отношении лиц, имеющих звание «Ветеран труда» подлежит исключению.

Учреждениям образования и культуры рекомендовано привести Положения об оплате труда в соответствие с действующим законодательством.

### ***Экспертно-аналитическая деятельность***

В рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палатой было проведено 20 мероприятий, в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год, включающая в себя проверку годовой бюджетной отчетности 6 главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проверки составлено 1 заключение. Согласно Соглашениям о передаче контрольно-счетному органу района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, проведены внешние проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2023 год в четырех сельских муниципальных образованиях и в одном городском. По результатам проверки составлено 5 заключений. По проведенным экспертизам в заключениях внесены предложения о повышении эффективности и рационального использования средств местного бюджета.

2. Экспертизы проектов решения Собрании депутатов Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия о внесении изменений в проект решений «О бюджете Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О бюджете Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 года».

В данных 6 заключениях была дана:

- общая характеристика бюджета;
- оценка внесенного проекта решения о бюджете на соответствие сведениям и документам, являющихся основанием составления проекта бюджета;
- оценка соответствия текстовой части и структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства;
- оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета;
- оценка запланированных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в расходной части бюджета.

3. экспертиза нормативных правовых актов о внесении изменений в муниципальные программы - количество 9.

### **3. Информационная, организационная деятельность.**

В отчетном году председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие во всех заседаниях Собрании депутатов Лаганского районного муниципального образования Республики Калмыкия.

Кроме этого, Контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий участвовала в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2025 году будет направлена на дальнейшее совершенствование внешнего финансового контроля, выявление случаев неправомерного и неэффективного расходования бюджетных средств, нерационального использования муниципальной собственности, активное взаимодействие с органами местного самоуправления Лаганского района,

контрольными органами с целью наиболее полного и эффективного исполнения полномочий, возложенных на Контрольно-счетную палату.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Лаганского районного муниципального  
образования Республики Калмыкия

Е.Ю. Бадмаева